

Верховным судом Российской Федерации обобщена практика рассмотрения судами в 2018-2020 гг дел, связанных с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Верховным Судом Российской Федерации проведено обобщение практики рассмотрения судами в 2018 — 2020 годах дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (Обзор, утв. Президиумом Верховного суда РФ 23.12.2020)

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 155.3 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

В силу статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда.

Согласно части 1 статьи 109.1 ЖК РФ предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Стр. №1 из 8

Адрес: [https://zakonovest.ru/post-group/verxo](https://zakonovest.ru/post-group/verxovnyy-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/)

Абзацем первым пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ

[vnyy-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-](https://zakonovest.ru/post-group/verxovnyy-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/)

[praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-](https://zakonovest.ru/post-group/verxovnyy-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/)

[gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-](https://zakonovest.ru/post-group/verxovnyy-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/)

[detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-](https://zakonovest.ru/post-group/verxovnyy-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/)

[popecheniya-roditelej/](https://zakonovest.ru/post-group/verxovnyy-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/)

Дата публикации: 25.12.2020

«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Обязанность по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 названной нормы, возложена на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (абзац первый пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ).

Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из

Стр. №2 из 8

Адрес: <https://zakonovest.ru/post-group/verxo>

[vnym-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/](https://zakonovest.ru/post-group/verxo/vnym-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/)

Дата публикации: 25.12.2020

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, а также форма заявления о включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года N 397.

Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации (пункт 8 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ).

При рассмотрении дел, связанных с реализацией детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот права на обеспечение жилыми помещениями, суды руководствовались нормами Конституции Российской Федерации (статьи 7, 38, 39 и 40) и корреспондирующими им положениями Всеобщей декларации прав человека (статья 25), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (статьи 10 и 11), Конвенции о правах ребенка (статья 27), а также статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ, нормами жилищного кодекса Российской Федерации, указанным выше постановлением

Правительства Российской Федерации, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Стр: №3 из 8
Адрес: <https://zakonovest.ru/post-group/verxovnym-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/>

Дата публикации: 25.12.2020

Проведенное обобщение судебной практики, как указано в Обзоре, показало, что суды в большинстве случаев правильно применяли законодательство, регулирующее правоотношения по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, учитывая при этом правовые позиции Верховного Суда Российской Федерации, а также Конституционного Суда Российской Федерации. Как следует из изученных материалов судебной практики, судами рассматривались дела по спорам о включении в список детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, а также граждан, ранее относившихся к указанной категории и достигших возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями; о признании незаконным исключения из указанного списка и о восстановлении в списке; о признании незаконным отказа органа местного самоуправления в установлении факта невозможности проживания детей-сирот и лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях; о предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения; о расторжении договора найма специализированного жилого помещения и о выселении из жилого помещения и другие. В целях обеспечения единообразного подхода к рассмотрению судами дел названной категории Верховный суд Российской Федерации обратил внимание нижестоящих судов на следующие правовые позиции.

1. При определении права детей-сирот и лиц из числа детей-сирот на обеспечение жилым помещением, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения, возможность проживания указанных лиц в жилом помещении, собственником которого они не являются, а также их имущественное положение правового значения не имеет.

2. Дети-сироты и лица из числа детей-сирот имеют право на обеспечение жилыми

Стр. №4 из 8
Адрес: <https://zakonovest.ru/post-group/verxovnyum-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/>

Дата публикации: 25.12.2020

помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признано невозможным при установлении любого из обстоятельств, с наличием которых законодательство Российской Федерации или субъекта Российской Федерации связывает указанный факт.

3. При разрешении судами споров, связанных с возложением обязанности на уполномоченный орган включить в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, которые имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, однако в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до достижения ими возраста 23 лет, необходимо установить причины, по которым указанные лица не были поставлены на такой учет.

4. Дети-сироты и лица из числа детей-сирот, обеспеченные жилым помещением менее учетной нормы площади жилого помещения, не могут быть исключены из списка детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

5. По общему правилу, специализированные жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет. Предоставление жилых помещений указанным лицам ранее достижения ими возраста 18 лет допускается в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, а также в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации.

6. Установлено федеральным законом предписание о предоставлении детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот по их заявлению в письменной форме жилых помещений по завершении ими получения профессионального образования, профессионального обучения

Стр. №5 из 8

Адрес: <https://zakonovest.ru/post-group/verxo>

vnyum-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/

Дата публикации: 25.12.2020

не препятствует им в реализации права на обеспечение жилыми помещениями по достижении ими возраста 18 лет.

7. Право на однократное обеспечение благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений гарантировано федеральным законом детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

8. Обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению специализированных жилых помещений детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот не ставится в зависимость от наличия или отсутствия других граждан, обладающих аналогичным правом, а также от соблюдения порядка очередности лиц равной категории.

9. Обстоятельством, имеющим значение для рассмотрения дел, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений, является правильное определение судом места жительства лиц указанной категории.

10. Предусмотренная законом обязанность по обеспечению детей-сирот и лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений не может быть признана исполненной надлежащим образом в случае предоставления жилых помещений, не отвечающих требованиям, предъявляемым к ним действующим законодательством.

11. Приобретение нанимателем специализированного жилого помещения для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот либо членами его семьи жилого помещения в собственность не является основанием для расторжения (прекращения) договора найма специализированного жилого помещения.

12. Основаниями для принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения об исключении жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и

Стр. № 8 из 8

Адрес: <https://zakonovest.ru/post-group/verxo>

vnyum-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/

Дата публикации: 25.12.2020

лицам из их числа, из специализированного жилищного фонда и о передаче их данным лицам по договору социального найма являются окончание срока действия договора найма специализированного жилого помещения и отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания указанным лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

13. Вывод уполномоченного органа о наличии оснований, препятствующих заключению с детьми-сиротами и лицами из их числа договора социального найма в отношении занимаемого ими жилого помещения, должен основываться на всестороннем исследовании и оценке жилищно-бытовых условий лиц названной категории, исполнения ими обязанностей по договору найма специализированного жилого помещения, состояния их здоровья, социального окружения, иных обстоятельств, касающихся данных лиц (в частности, наличие работы, привлечение к административной или уголовной ответственности, злоупотребление спиртными напитками, употребление наркотических средств).

14. Члены семьи (супруг (супруга) и несовершеннолетние дети) нанимателя специализированного жилого помещения для детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, которые были включены в договор найма специализированного жилого помещения и вселены в жилое помещение, в случае смерти нанимателя специализированного жилого помещения вправе требовать от уполномоченного органа исключения указанного жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения с ними договора социального найма в отношении этого жилого помещения.

15. Изменение детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот места своего жительства после вступления в законную силу решения суда о предоставлении им жилого помещения специализированного жилищного фонда не может служить основанием для удовлетворения их заявления об изменении порядка и способа исполнения указанного решения путем предоставления жилого помещения по новому месту их жительства.

Стр. №7 из 8

Адрес: <https://zakonovest.ru/post-group/verxo>

[vnyum-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyx-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/](#)

Дата публикации: 25.12.2020

Средство массовой информации сетевое издание «Законовест» зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство регистрации СМИ Эл № ФС 77 — 73896 от «19» октября 2018.
E-mail: zakonovest@anopartner.ru

Стр. №8 из 8

Адрес: <https://zakonovest.ru/post-group/verhovnym-sudom-rossijskoj-federacii-obobshhena-praktika-rassmotreniya-sudami-v-2018-2020-gg-del-svyazannyh-s-obespecheniem-zhilem-detej-sirot-i-detej-ostavshixsya-bez-popecheniya-roditelej/>

Дата публикации: 25.12.2020